

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства промышленности,
торговли и предпринимательства
Нижегородской области
от №

ПРОЕКТ ДОКЛАДА
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности
министерства промышленности,
торговли и предпринимательства
Нижегородской области
в сфере розничной продажи алкогольной
и спиртосодержащей продукции
за 2025 год

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – доклад) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и п.24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 21.09.2021 № 833 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области».

Доклад содержит обобщенные итоги правоприменительной практики министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2025 году, и основан на реализации положений:

- 1) Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 2) Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 3) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 4) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 5) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- 6) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 7) Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

8) Федерального закона от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

9) постановления Правительства РФ от 23.12.2020 № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

10) постановления Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

11) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

12) постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

13) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

14) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2173 «Об утверждении Правил маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков»;

15) приказа Минфина России от 25.11.2022 № 180н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 232н»;

16) приказа Минфина России от 18.12.2025 № 181н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта),

поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

17) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

18) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

19) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 401 «Об утверждении образцов, перечня реквизитов и элементов защиты федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции»;

20) приказа Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения»;

21) приказа Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 771-ст Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51773-2009 «Услуги торговли. Классификация предприятий»;

22) приказа Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

23) Закона Нижегородской области от 29.06.2012 № 74-З «О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области».

24) постановления Правительства Нижегородской области от 21.09.2021 № 833 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области»;

25) постановления Правительства Нижегородской области от 28.02.2013 № 119 «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории Нижегородской области»;

26) постановления Правительства Нижегородской области от 29.03.2017 №178 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

27) постановления Правительства Нижегородской области от 25.06.2018 № 462 «Об утверждении перечня населенных пунктов Нижегородской области, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

28) приказа министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области от 17.06.2016 № 94 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и перечня должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты регулирующие сферу розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции размещены в сети Интернет на официальном сайте Правительства Нижегородской области <https://nobl.ru>, на официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области <https://minprom.nobl.ru>, на федеральном <http://pravo.gov.ru/> в справочных правовых системах, публикуются в периодических средствах массовой информации.

На официальном сайте министерства промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области в сети «Интернет» <https://minprom.nobl.ru/activity/11476/> размещены: «Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в части соблюдения требований, установленных статьями 8, 10.2 - 12, 14 и 26 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и «Перечень обязательных требований (дополнительных ограничений), содержащихся в нормативных правовых актах Нижегородской области, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при проведении контрольных

(надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

На основании Положения о министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 08.09.2015 № 570 министерство промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Нижегородской области, реализующим государственные полномочия в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) к полномочиям субъектов РФ отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за

исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции

4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее также - объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, строения, сооружения, складские помещения и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Учет объектов контроля осуществляется Министерством с использованием «Личного кабинета», расположенного на интернет-портале Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, государственных информационных систем, а также ведомственной информационной системы.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области (далее – Положение о региональном государственном контроле) утверждено постановлением Правительства Нижегородской области от 21.09.2021 № 833 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области». Данным постановлением утверждены перечень индикаторов риска нарушений лицензионных и обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории

Нижегородской области, ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области и их целевые значения и индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области.

В 2024 году в мораторий на проведение проверок бизнеса был продлен, соответствующее постановление Правительства РФ от 14.12.2023 № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022г. № 336» вступило в силу 23.12.2023.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) в текущем году министерством проводились контрольные (надзорные) мероприятия (внеплановые инспекционные визиты) только при условии согласования с органом прокуратуры исключительно по следующим основаниям: при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований, по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, а также по требованию прокуратуры Нижегородской области. Учитывая требования Федерального закона № 171-ФЗ плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не проводились.

В свою очередь в постановление Правительства № 336, ранее были внесены изменения, согласно которым в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований к розничной реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции контрольным (надзорным) органом проводятся выездные обследования контролируемых лиц и (или) общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов (торговых объектов), на основании плана проведения выездных обследований, который формируется органами, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, предшествующего планируемому кварталу.

В целях формирования указанного плана, Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации были разработаны критерии формирования плана проведения выездных обследований, определяющие основания для включения контролируемых лиц и (или) общедоступных производственных объектов в соответствующие планы.

В 2024 году на основании плана проведения выездных обследований министерством проведено 47 выездных обследований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области. В результате в 1 случае были выявлены признаки нарушения обязательных требований и была незамедлительно проведена контрольная закупка. Нарушения действующего законодательства подтвердились, в результате в отношении индивидуального предпринимателя был составлен протокол об административном правонарушении в части оборота спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов и направлен в Арбитражный суд Нижегородской области. Судом вынесено решение о привлечении предпринимателя к административной ответственности и назначен административный штраф в размере 14 тыс.руб.

В течении 2024 года в адрес министерства поступило 195 обращений граждан о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Все поступившие обращения рассмотрены, по результатам рассмотрения заявителям даны исчерпывающие ответы.

Основное количество обращений, поступивших в министерство, содержали сведения о реализации алкогольной продукции без лицензии, сопроводительных документов и маркировки, а также содержали жалобы на реализацию алкогольной продукции в запрещенное законодательством время (ночная продажа) и нарушение общественного порядка. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции Министерства, перенаправлялись по подведомственности в соответствующие контрольные органы и организации.

В рамках рассмотрения поступивших жалоб сотрудниками министерства проведено 27 внеплановых выездных проверок по согласованию с прокуратурой области. 24 выездных проверки было проведено в рамках проверки исполнения предписания. Кроме того, 6 внеплановых выездных проверки были проведены по требованию прокуратуры Нижегородской области.

Всего в 2024 году проведено 58 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в результате из незаконного оборота изъято 910 единиц алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность оборота алкогольной продукции.

С целью устранения нарушений требований законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, в рамках рассмотрения обращений граждан, требований прокуратуры, а также анализа Информационной системы «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования» выдано 24 предписания; вынесено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

За выявленные правонарушения в ходе осуществления регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с КоАП РФ составлено 52 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

- по части 2 статьи 14.16, за оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства – 26;
- по части 3 статьи 14.16, за продажу алкогольной продукции в запрещенное законодательством время – 1;
- по части 3 статьи 14.17, за оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции **организациями** без соответствующей лицензии – 18;
- по части 2 статьи 14.17.1, за оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции **индивидуальными предпринимателями** без соответствующей лицензии – 4.
- по статье 14.19, за нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – 1;
- по части 22 статьи 19.5 невыполнение в срок законного предписания – 2.

По результатам рассмотрения, вышеперечисленных протоколов об административных правонарушениях, вынесены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 17 млн. 6 тыс. рублей. По 10 организациям за неоднократные нарушения судом вынесены решения об административном приостановлении деятельности на срок до 90 суток.

Для справки: по состоянию на 31 декабря 2024 года общее количество действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Нижегородской области составило 1318 лицензий, деятельность осуществлялась организациями в 6315

территориально-обособленных объектах (из них: 5239 магазинов; 1076 предприятий общественного питания), деятельность по розничной продаже пива осуществлялась 1619 индивидуальными предпринимателями.

Случаев проведения министерством проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам министерства применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

В 2024 году действия (бездействие) должностных лиц министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, принятые решения министерства по результатам проведения контрольных мероприятий в досудебном и судебном порядке не оспаривались.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере
розничной продажи алкогольной продукции на территории
Нижегородской области

№ п / п	Наименование типового нарушения	НПА, содержащий обязательные требование	Ответственность за нарушение обязательных требований
Розничная продажа алкогольной продукции			
1	Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, установленных в соответствии с требованиями закона, а также с фальсифицированными документами, удостоверяющими легальность производства и (или) оборота такой продукции, в том числе изготовленными путем их дублирования	ст.16, ст.26 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение к административной ответственности по ч.2 ст.14.16 КоАП РФ. Приостановление действия лицензии в соответствии со ст.20 Федерального закона № 171-ФЗ. Аннулирование лицензии в соответствии со ст.20 Федерального закона № 171-ФЗ

2	2	Оборот алкогольной продукции без соответствующей лицензии	ст. 12 Федерального закона № 171-ФЗ	Привлечение организаций к административной ответственности по ч.3 ст.14.17 КоАП РФ; Привлечение индивидуальных предпринимателей к административной ответственности по ч.2 ст.14.17.1 КоАП РФ
3	3	Реализация алкогольной продукции по ценам ниже установленных законодательством	п.5 ст. 11, ст.26 Федерального закона № 171-ФЗ	В соответствии с положениями постановления № 336 административная ответственность заменяется объявлением предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований
Представление деклараций				
4	4	Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей	ст.14, ст. 26 Федерального закона № 171-ФЗ	В соответствии с положениями постановления № 336 административная ответственность заменяется объявлением предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа сведений, содержащихся в федеральных государственных информационных системах и информационных ресурсах, а также электронных базах данных Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и учитывая положения постановления № 336, министерством объявлено 494 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:

- 283 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований по учету и декларированию объема розничной продажи алкогольной продукции;

- 23 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в части соблюдения порядка маркировки пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу;

- 116 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в том числе контролю цен, не ниже которых осуществляются розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов;

- 72 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований организациями, у которых истек срок действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях профилактики нарушений:

- направлено 146 информационных писем, организациям у которых закончился срок действия лицензии, но по данным ЕГАИС на балансе имеются остатки алкогольной продукции;

- направлено 1555 информационных писем в адрес хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения действующего законодательства, разъяснениях по зафиксированным продажам алкогольной продукции ниже минимальной розничной цены в ЕГАИС и необходимости фиксации в ЕГАИС информации о подтверждении приема или об отказе в приеме количества поставленной в их адрес алкогольной продукции, а также соблюдения порядка маркировки пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и представление сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;

- проведено 4 совещания в формате видеоконференцсвязи с организациями розничной торговли по вопросу соблюдения порядка учета розничной продажи алкогольной продукции, в том числе с учетом изменения минимальных цен, в которых приняли участие 125 контролируемых лица. С организациями проведены профилактические беседы по вопросам разъяснения законодательства о соблюдении порядка учета розничной продажи алкогольной продукции, соблюдении минимальных розничных цен на алкогольную продукцию, а также о возможности использования самообследования в автоматизированном режиме, посредством применения сервиса «Электронный инспектор» Самопроверка.рф.

Значительное количество нарушений 82% приходится на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива.

Основная причина - низкая правовая грамотность индивидуальных предпринимателей. Поскольку розничная продажа пива не лицензируемый вид деятельности, то многие предприниматели, начинающие заниматься этим бизнесом просто не знают требований действующего законодательства. Как показывает анализ, существенное количество нарушений (45%) совершается впервые.

В результате проведения профилактических мероприятий (проведение совещаний, профилактических визитов, направление информационных писем, предоставление консультативной помощи) количество нарушений организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в том числе контроль цен, не ниже которых осуществляются розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов в отчетном периоде 2024 года снизилось на 12%.

В целях противодействия нелегальному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции министерством создана информационная система «Система межведомственного управления в сфере контроля и лицензирования» (далее – Информационная система), которая представляет собой единую информационно-аналитическую базу торговых объектов, реализующих нелегальную алкогольную продукцию, содержащую сведения о выявленных фактах нелегального оборота алкогольной продукции. Система координирует действия правоохранительных и контролирующих органов, что позволяет организовать более эффективное взаимодействие между контролирующими ведомствами.

После внесения в программу информации о торговом объекте, где были выявлены факты нелегальной продажи алкоголя, адрес торгового объекта отображается на интерактивной карте нелегальных объектов

(<http://лицензия52.рф>). Это не только торговля без лицензии, но и торговля контрафактной продукцией. Ресурс актуализируется по мере выявления фактов незаконной розничной продажи алкогольной продукции, карта пополняется новыми адресами, а в случае устранения нарушения, например получение лицензии или смена профиля работы торгового объекта, значок «нелегальная торговая точка» исчезает.

Информационный сервис доступен для всех желающих, с целью предупреждения граждан об адресах, где реализуется нелегальная алкогольная продукция, и играет не последнюю роль в профилактической работе, появление торгового объекта на интерактивной карте области негативно влияет на имидж недобросовестных предпринимателей.

В 2024 году сотрудниками министерства по результатам анализа информации, содержащейся в Информационной системе, проверено 177 торговых объектов на территории г.Нижнего Новгорода. Установлено, что благодаря оперативному взаимодействию контролирующих и правоохранительных органов только в 2024 году с нелегального рынка «ушло» 138 торговых объектов, из них:

- 38 торговых объекта закрылись,
- 17 торговых объектов сменили профиль,
- в 10 торговых объектах были получены лицензии на продажу алкогольной продукции,
- 72 торговых объекта прекратили незаконную реализацию алкогольной продукции,
- 1 торговый объект был демонтирован.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учитывая современные реалии, министерство активно развивает практику проведения профилактических мероприятий. В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле сотрудниками министерства проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- самообследование;
- профилактический визит.

1) Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется путем размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет»:

- текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- информация о проводимых контрольных и профилактических мероприятиях и их результатах вносится в автоматизированную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», а также в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;
- результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год, с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем;
- руководства по соблюдению обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- докладов, о государственном контроле (надзоре);
- сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;
- сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному контролю (надзору) за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции на следующий год.

2) Министерством проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики, а также работа по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля в сфере розничной продажи алкогольной

продукции. В 2024 году проведено 2 публичных мероприятия посредством видео-конференц-связи. С целью обобщения правоприменительной практики министерство готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и размещает его на официальном сайте министерства в сети «Интернет» не позднее 15 марта года последующего за отчетным.

3) В целях профилактики нарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции в отчетном году объявлено 529 предостережений.

4) По обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- применение лицензионных и обязательных требований;
- содержание новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования и применяемые к деятельности контролируемого лица;
- особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Консультирование может осуществляться должностным лицом министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. О способе, времени, месте (при необходимости) консультирования заявитель уведомляется министерством любым доступным способом, позволяющим зафиксировать факт уведомления заявителя, не позднее 5 рабочих дней со дня получения обращения.

Дополнительно календарь с расписанием консультаций размещен на Портале КНД Нижегородской области, там же можно записаться на консультацию (<https://nn-knd.ru>).

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не представляется, за исключением случая, если заявитель просит дать письменный ответ по указанному перечню вопросов посредством направления в министерство письменного обращения в бумажном или электронном виде.

В случае поступления в министерство обращений от контролируемых лиц и их представителей о консультировании по однотипным вопросам с

просьбой представления информации в письменном виде министерство размещает на официальном сайте в сети «Интернет» письменное разъяснение по указанным вопросам, подписанное уполномоченным должностным лицом министерства.

5) Самообследование контролируемых лиц осуществляется в автоматизированном режиме, посредством применения сервиса «Электронный инспектор» (<https://самопроверка.рф>). Сервис предоставляет предпринимателям возможность подготовиться к получению, продлению и переоформлению лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, избежать отказа в приёме документов и выдаче лицензии, а также проверить соблюдение на имеющихся торговых объектах всех обязательных требований, своевременно устранить выявленные нарушения, не дожидаясь санкций контролирующих органов, быстро получить ссылки на интернет-ресурсы, содержащие шаблоны документов, выдержки из действующего законодательства и другие необходимые сведения. Информационная система поддерживается в актуальном состоянии, с учетом изменяющегося законодательства. Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими лицензионных и обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения лицензионных и обязательных требований (далее – декларация). Декларация имеет уникальный QR-код и может использоваться контролируемым лицом в рекламных целях. Министерство осуществляет регистрацию деклараций, и размещает реестр на своем официальном сайте в сети «Интернет»;

В 2024 году сервисом самопроверок воспользовались 794 раз.

6) в отчетном году сотрудниками министерства было проведено 114 профилактических визита в отношении организаций, которые имеют лицензию на розничную продажу алкогольной продукции или на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Вместе с тем сотрудники министерства принимают участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых федеральными и региональными органами исполнительной власти, изучают лучшие практики субъектов Российской Федерации по профилактике и предупреждению правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Организовано взаимодействие с уполномоченным по защите прав

предпринимателей в Нижегородской области, органами местного самоуправления Нижегородской области, общественными объединениями и ассоциациями предпринимателей по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, путем участия в семинарах и совещаниях в режиме видеоконференцсвязи.

III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВОМ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

Анализ результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства за 2024 год показывает, что осуществление Министерством функции по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Нижегородской области.

Должностные лица Министерства осуществляли региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области в соответствии с требованиями законодательства, положением о виде контроля (административными регламентами), должностными инструкциями.

Обжалования действий (бездействия) должностных лиц Министерства в 2024 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области продукции не зарегистрированы.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля, отсутствуют.